

Cronología de un nuevo episodio de persecución institucional en Europa

Sarkozy contra los gitanos

Durante más de tres meses la población gitana ha estado en el candilero en Europa. Pocas veces la minoría étnica más numerosa ha acaparado tantos titulares, ha estado tan presente en los discursos de los líderes europeos y ha generado tanta controversia. El detonante se produjo a mediados de julio con los disturbios producidos en Francia tras la muerte de un joven gitano y terminó –parece ser– el 19 de octubre con la renuncia de la Comisión Europea a expedientar a Francia por sus expulsiones indiscriminadas de ciudadanos gitanos.

Entre ambas fechas (julio-octubre), más de mil gitanos de origen rumano y búlgaro fueron expulsados de territorio francés después de que el Ejecutivo de Nicolas Sarkozy pusiera en marcha un plan de desmantelamiento de campamentos irregulares “para luchar contra la criminalidad”. Una “declaración de guerra”, según numerosas organizaciones gitanas, que llegó a enfrentar a la Comisión y al gobierno francés en un conflicto institucional sin precedentes. Tanto en los medios como en la agenda política, la polémica tuvo siempre más relevancia que el debate en torno a la necesidad de una verdadera estrategia europea de inclusión social, defendida por entidades como la Fundación Secretariado Gitano.

Presentamos a continuación una cronología que recoge los principales acontecimientos de un conflicto que, salvando las distancias, tiene bastantes paralelismos con lo ocurrido en la Italia de Berlusconi en la primavera-verano de 2008¹.

17/07/2010. Se enciende la llama

Luigi Duquet, un gitano de 22 años, muere en la localidad francesa de Saint-Aignan tras ser disparado por un gendarme. Según la versión de los agentes, el joven había perpetrado un robo en un cajero automático y, en la huida junto a su hermano Miguel, se habría saltado un control de la Gendarmería con intención de atropello. La muerte de Duquet provocó varios disturbios en Saint-Aignan, un pueblo de apenas 5.000 habitantes, entre ellos el asalto a una gendarmería. La respuesta del Ejecutivo de Nicolás Sarkozy fue contundente: “Los disturbios han mostrado de nuevo que hay problemas con el comportamiento de algunos miembros de la etnia gitana (de origen rumano y búlgaro) y otros grupos”.

28/07/2010. Sarkozy arranca su ofensiva contra los gitanos

El Gobierno francés anuncia su decisión de desmantelar, en un período de tres meses, la mitad de los campamentos irregulares de gitanos y expulsar casi de inmediato a los rumanos y búlgaros de esta etnia que se vean involucrados en un delito. La decisión se toma tras una reunión especial en el Eliseo, presidida por Sarkozy. El



¹ Ver nº44 y nº45-46 de *Gitanos, Pensamiento y Cultura*.

ministro del Interior, Brice Hortefeux, fue el encargado de explicar las medidas adoptadas, calificadas de «declaración de guerra» por parte de las asociaciones de romanis en Francia. Hortefeux situó en 300 el número de «campamentos» de carácter ilegal. En el comunicado oficial, que rebaja la cifra a 200, Sarkozy juzga de «inadmisible la situación de no derecho que caracteriza a las poblaciones de gitanos, venidos de Europa del Este. Los campamentos ilegales son fuente de tráfico ilícitos, condiciones de vida profundamente indignas, explotación de niños con finalidad para la mendicidad, prostitución o delincuencia», justifica el presidente.

29/07/2010. La FSG denuncia el tratamiento de Francia a los gitanos

La Fundación Secretariado Gitano (FSG) emite un comunicado² condenando las medidas anunciadas por el gobierno de Francia y acusándolas de alentar actitudes racistas y de reforzar los estereotipos negativos que ya existen sobre la población gitana. La FSG insta a la Comisión Europea a asumir su liderazgo y a denunciar el tratamiento dado por Francia a los gitanos, a la vez que le reclama un impulso en la implementación de medidas políticas para avanzar en la inclusión social de la población gitana en la Unión Europea. Por su parte, insta al Gobierno español a que, tras una Presidencia de la Unión Europea comprometida con la inclusión de la población gitana, "continúe defendiendo los derechos de los ciudadanos y se oponga a las medidas que atentan contra la libre circulación de las personas". La Coalición por una Política Europea para la Población Gitana (ERPC), -de la que es miembro la FSG- emite también un comunicado en el que, entre otras cosas, insta a los Estados miembros de la UE a no estigmatizar a la población gitana.

30/07/2010. En busca de una postura más activa

La FSG, en coordinación con otras organizaciones nacionales y europeas, en especial la ERPC, envía cartas a los ministerios españoles de Asuntos Exteriores, Interior y Justicia, a la Comisión Europea y a otros organismos relevantes, pidiéndoles un rechazo abierto a las medidas adoptadas en Francia contra la población gitana y una postura más activa en la búsqueda de soluciones, que pasen por políticas de inclusión.

06/08/2010. Comienzan los desmantelamientos

Francia empieza a desmantelar los poblados gitanos irregulares con el desalojo, sin incidentes, de un campamento ilegal situado en Saint-Etienne, en el este del país. Un centenar de gitanos de origen rumano y búlgaro, entre ellos una treintena de niños, vivían desde mayo en este poblado.

14/08/2010. Estalla el debate

La decisión del Gobierno de Sarkozy de expulsar a los gitanos y la ley que prepara para quitar la nacionalidad a los criminales de origen extranjero, encienden el debate en Francia. Mientras muchos intelectuales, organizaciones de derechos humanos y hasta la ONU sostienen que las medidas están "recrudeciendo" los actos racistas y xenófobos en el país, la mayoría de los primeros sondeos realizados por los medios respaldan las medidas del Ejecutivo francés aun cuando se dude mucho de su eficacia para frenar la delincuencia.

18/08/2010. La UE asegura que vigilará a Francia

La Unión Europea asegura que analizará la campaña del gobierno francés para expulsar a los miembros de la comunidad gitana para asegurarse de que respeta las normas, según palabras de Matthew Newman, portavoz de la comisaria de Derechos Humanos y Justicia, Viviane Reding. "Si un Estado deporta a alguien, debemos estar seguros de que es de una forma proporcional. Tiene que deberse a una decisión fundada, con una base, y no darse sobre toda una población". El portavoz recuerda entonces que una directiva comunitaria del año 2004 establece la libertad de circulación y residencia de los ciudadanos comunitarios en cualquier país de la UE.

19/08/2010. Los primero gitanos deportados llegan a Rumania

Francia inicia la deportación de gitanos con el envío de tres aviones desde París y Lyon con destino a Bucarest, en el que viajaban 86 personas de etnia gitana. Durante este año más de 8.600 personas gitanas han sido expulsadas de Francia. Pese a las críticas, el titular galo de Interior evita hablar de expulsiones y asegura que se trata de deportaciones "voluntarias" de inmigrantes que aceptan irse, a cambio de un billete de avión y 300 euros por adulto o 100 euros por niño.

20/08/2010. Basescu reclama un plan europeo de integración de los gitanos

El presidente de Rumania, Traian Basescu, afirma que "lo que está pasando es una prueba de que debemos tener un programa de integración europea de los ciudadanos romaníes, teniendo en cuenta que no debe confundirse la asimilación con la integración". También recordó que el Consejo Europeo encargó en la primavera de 2009 la elaboración de un plan de ese tipo a la Comisión Europea. "Desgraciadamente, después hubo Estados que consideraron que no era necesario", añadió, sin citar a ningún país.

27/08/2010. La ONU reprueba las medidas francesas

A las críticas de ONG, sociedad civil y algunos partidos políticos se une la ONU a través del Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial que denuncia a Francia por vincular inmigración con inseguridad. Reprueba la política de expulsiones de gitanos e insta a París a que intente integrar a los miembros de la mayor minoría étnica existente en la Unión Europea en lugar de enviarlos al Este de Europa. Sus 18 miembros manifiestan su preocupación porque algunos de los cientos de gitanos que han sido expulsados del país no fueron bien informados de sus derechos ni accedieron libremente a dejar el país.

30/08/2010. Un endurecimiento de la ley de inmigración

El gobierno galo anuncia una enmienda a la ley de inmigración, dirigida fundamentalmente a la población gitana, que permitiría expulsar a los extranjeros en casos de "amenaza al orden público con motivo de actos repetidos de robos o de mendicidad agresiva", según palabras del ministro de Inmigración, Eric Besson.

² Todos los comunicados de la FSG pueden consultarse en <http://www.gitanos.org/servicios/prensa/>

31/08/2010. Primera defensa ante Bruselas

Besson se reúne con las comisarias europeas de Interior y Justicia, Cecilia Malmstrom y Viviane Reding para defender ante Bruselas la compatibilidad de las deportaciones con el derecho comunitario y con "los valores" de la República. "El logro europeo de la libertad de circulación es extraordinario pero no puede ser incondicional ni tampoco un pretexto para la realización de actividades ilícitas y, en particular, el tráfico de seres humanos".

03/09/2010. Las ONG de acción social españolas levantan la voz

La Plataforma de ONG de Acción Social, la Plataforma del Voluntariado y la Red Europea de lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en el Estado español emiten un comunicado³ condenando las políticas del Gobierno francés "que atentan contra la dignidad de la población gitana, violan derechos fundamentales y suponen un claro ejemplo de discriminación racial".

04/09/2010. Manifestaciones contra las expulsiones en varias ciudades europeas

Miles de personas salen a las calles de las principales ciudades europeas, entre ellas Madrid y Barcelona, para protestar contra las expulsiones de gitanos llevadas a cabo por el Gobierno de Francia y a favor de la acogida de extranjeros. La de París fue la más numerosa; partió de la Plaza de la República con un grupo de gitanos al frente y tras una pancarta en la que se leía 'No a la política inhumana de Sarkozy'. En Madrid, la manifestación se convocó ante la sede española de las instituciones de la Unión Europea. Las asociaciones gitanas, entre las que estaba la FSG y otros movimientos sociales, entregan un manifiesto a favor de la "ciudadanía plena" de los gitanos europeos al representante de la Comisión Europea en España, y piden al Gobierno español que abandone el "silencio" ante la "expulsión". En Barcelona, los manifestantes entregaron en el Consulado de Francia una carta de "absoluto rechazo y preocupación" y de petición de paralización de las "deportaciones fascistas".

09/09/2010. El Parlamento Europeo condena la expulsión de personas gitanas

El PE condena -con 337 votos a favor, 245 en contra y 51 abstenciones- la política de expulsiones de gitanos rumanos y búlgaros lanzada por el Ejecutivo de Sarkozy e insta a las autoridades francesas a cesar "inmediatamente" las deportaciones, al tiempo que censura la pasividad de la Comisión Europea ante este caso. La resolución⁴ advierte de que las deportaciones "masivas" están "prohibidas" por la Carta de Derechos Fundamentales -vinculante desde la entrada en vigor del Tratado de Lisboa- y que "violan las leyes y tratados de la UE". Tras conocer la decisión de la Eurocámara, el ministro de Inmigración francés, Eric Besson, anuncia que el Gobierno seguirá adelante con las expulsiones.

10/09/2010. La FSG aplaude la decisión de la Eurocámara

La Fundación Secretariado Gitano aplaude la condena del PE a la política de expulsiones del gobierno francés en un comunicado que



³ El comunicado puede consultarse en la "Sala de prensa" de <http://www.gitanos.org>

⁴ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2010-0312+0+DOC+XML+V0//ES&language=ES>

reprueba, además, la "postura inflexible de Sarkozy que al afirmar que seguirá adelante con las deportaciones de personas gitanas no hace más que ratificarse en su política racista e ilegal, poniendo en tela de juicio la legitimidad de las resoluciones del PE. La FSG pide, además, a la CE, "que sea eficiente y diligente en el desarrollo de una auténtica estrategia de inclusión social de la población gitana sobre la base de los *10 Principios Básicos Comunes para la Inclusión de los Gitanos* -adoptados por el Consejo Europeo- y en el marco de la Estrategia Europea 2020.

13/09/2010. Una circular del Ministerio de Interior francés sitúa a los gitanos en el punto de mira

Un periódico local francés saca a la luz una circular del Ministerio del Interior galo que señala a los gitanos como el objetivo prioritario de las deportaciones y el desmantelamiento de campamentos. El documento, con fecha 5 de agosto, recuerda "los objetivos precisos" fijados por Sarkozy: "300 campamentos o asentamientos ilícitos deberán ser evacuados en tres meses, siendo prioritarios los de los gitanos". Besson afirma desconocer la circular -firmada por Michel Bart, director del gabinete del ministro del Interior- aunque había asegurado días antes que los gitanos no eran objetivos específicos de la política gubernamental de "ayuda al retorno voluntario". Apenas unas horas después de que la circular viera la luz, el Ministerio francés del Interior comunica la firma de una nueva orden gubernamental que precisa las condiciones de evacuación de campamentos ilegales y que excluye la mención explícita a los gitanos.

14/09/2010. Las contundentes palabras de la vicepresidenta Reding

La Comisión deja de lado su tibio discurso y anuncia que Bruselas expedientará a Francia por haber violado el derecho de libre circulación dentro de la UE con la expulsión de cerca de 8.000 gitanos, un millar de ellos desde julio. La mayoría son rumanos, es decir, ciudadanos de la UE, y el Gobierno de Sarkozy ni siquiera ha aplicado las salvaguardias básicas en la expulsión, asegura en un discurso⁵ la vicepresidenta y comisaria de Justicia, Viviane Reding, antes de dar un golpe en el atril de la sala de prensa manifestando: "Mi paciencia se está acabando. Ya basta. Ningún Estado miembro puede esperar un tratamiento especial cuando los valores fundamentales y las leyes europeas están en juego". "Personalmente, estoy horrorizada por una situación que daba la impresión de que la gente estaba siendo expulsada de un Estado miembro de la UE sólo porque pertenecen a una determinada minoría étnica. Es una situación que pensaba que Europa no tendría que volver a ver tras la II Guerra Mundial", dijo Reding.

14/09/2010. Reding se disculpa ante el Elíseo

Las declaraciones de la comisaria de Justicia comparando las deportaciones de Francia con la II Guerra Mundial provocan una dura discusión en el seno de la Unión Europea sobre los derechos y deberes de la población gitana y el enfado del Gobierno de Sarkozy. Reding se disculpa ante el Elíseo y asegura "lamentar" las interpretaciones dadas a sus declaraciones y dice que en ningún caso quería establecer un paralelismo. Por su parte, Sarkozy sugiere a la comisaria que acoja en su Luxemburgo natal a los gitanos expulsados.

16/09/2010. Cierre de filas con Sarkozy en el Consejo Europeo

El conflicto abierto entre Bruselas y Francia monopoliza la reunión del Consejo Europeo que, según el primer ministro búlgaro, Boyko Borissov, terminó con un "intercambio de palabras muy violento" entre Sarkozy y Durao Barroso, presidente de la Comisión. Pese a las peticiones reiteradas, por parte de entidades como la FSG, de una postura clara del gobierno español ante la polémica de las expulsiones, no es hasta después de la reunión de los 27 cuando Zapatero habla por primera vez y lo hace para pedir a Bruselas que no prejuzgue la política francesa de expulsiones y para calificar de "poco afortunadas y absolutamente fuera de lugar" las declaraciones de Viviane Reding. El resto de líderes europeos se limita, también, a censurar las palabras de la comisaria de Justicia.

17/09/2010. La FSG lamenta la postura del Gobierno de España

En un nuevo comunicado, la Fundación Secretariado Gitano lamenta profundamente la postura adoptada por el presidente del Gobierno español "que con sus declaraciones tras el Consejo Europeo muestra su apoyo al presidente francés, Nicolas Sarkozy, cuya actitud ha situado a los gitanos europeos como el principal chivo expiatorio de los males que afectan a Francia y a Europa. Perdió, además, la oportunidad histórica que habría supuesto la defensa de los derechos legítimos de las personas gitanas en Europa". La Coalición por una Política Europea para la Población Gitana, emite también un comunicado en el que asegura estar decepcionada por la actitud de los jefes de Estado y de Gobierno de la UE ante los acontecimientos de Francia: "En vez de apoyar la posición del Gobierno francés los líderes europeos deberían adoptar una Estrategia europea para la inclusión de la población gitana que sea clara y global y esté basada en los derechos humanos".

22/09/2010. París rinde cuentas ante Bruselas

La Comisión Europea confirma que las autoridades francesas han hecho llegar a Bruselas "nuevos elementos" sobre su política de expulsión de gitanos rumanos y búlgaros, tal y como había solicitado la comisaria Reding, para poder realizar un análisis jurídico sobre si Francia viola o no el derecho comunitario.

29/09/2010. Procedimiento de infracción contra Francia

La Comisión abre un procedimiento de infracción contra Francia y acusa a París de no haber traspuesto correctamente a su legislación la directiva comunitaria sobre libre circulación de 2004. Además, la comisaria de Justicia da 15 días de plazo para que las autoridades francesas presenten un plan para alinear su legislación con la directiva europea.

06/10/2010. Los gitanos, fichados

El diario *Le Monde* asegura que la Gendarmería francesa mantiene desde hace años un fichero ilegal y oculto sobre gitanos franceses y extranjeros denominado MENS (Minorías Étnicas No Sedentarias). El archivo, que se encuentra en poder de la Oficina Central de Lucha contra la Delincuencia Itinerante, contraviene la ley francesa sobre

5 <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=SPEECH/10/428&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>

almacenamiento de datos basándose en el origen étnico. El Ministerio del Interior francés asegura que existía un fichero así pero que, en aras de la legalidad, fue suprimido en diciembre de 2007. Con todo, el Ministerio del Interior ordena al organismo que se encarga de examinar las bases de datos de la policía y la Gendarmería que lleve a cabo una inspección para aclarar todo el asunto. La vicepresidenta Reding asegura que vigilará “muy de cerca” la investigación anunciada por el Gobierno de Francia para dilucidar si la policía dispone de un fichero secreto sobre todos los gitanos del país.

15/10/2010. Promesa de adaptar la legislación

Francia confirma que adaptará su legislación para incorporar todas las garantías previstas en la directiva europea sobre libre circulación de personas con el objetivo de evitar que la Comisión Europea le abra un expediente por las polémicas expulsiones de gitanos.

19/10/2010. La Comisión renuncia a expedientar a Francia

Viviane Reding anuncia⁶ que acepta como bueno el proyecto de ley francés de adaptar la directiva europea sobre libre circulación de personas y renuncia a expedientar a Francia por las expulsiones de gitanos rumanos y búlgaros. “Francia ha hecho lo que le pidió la Comisión”, dijo la comisaria. Tras conocer la noticia, Nicolas Sarkozy aseguró estar “encantado de que haya triunfado la razón”. Por su parte, la FSG asegura en una nota de prensa que la decisión de Bruselas es “un paso atrás en la defensa de los derechos fundamentales de los ciudadanos europeos” y cree que medidas como ésta “dan carta blanca para que otros Estados de la UE puedan tomar medidas similares contra la población gitana, sin ningún tipo de consecuencias”.

■ Beatriz Gurdíel

Los fotogramas que ilustran estas páginas corresponden al reportaje “Los gitanos de la Unión” emitido en Informe Semanal (La 1 de TVE) el 25 de septiembre⁷



6 <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/10/502&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>

7 <http://www.rtve.es/mediateca/videos/20100925/informe-semanal-gitanos-union/886747.shtml>

3ª reunión de la Plataforma para la Inclusión de la Población Gitana



El 17 de junio tuvo lugar en Bruselas la tercera reunión de la *Platform for Roma inclusion*, organizada en esta ocasión por la Presidencia Española de la UE y la Comisión Europea.

En dicho encuentro se presentaron los resultados recientes sobre inclusión de la población romaní bajo la Presidencia española así como a nivel europeo para avanzar en el objetivo central de la reunión: definir la hoja de ruta a medio plazo de la Plataforma. Asistieron expertos en el tema gitano, delegados de la Comisión Europea y representantes de los Estados miembros y la sociedad civil para contribuir en dicha iniciativa.

La Plataforma tiene tres funciones principales:

1. Intercambiar buenas prácticas y experiencias entre Estados miembros en el ámbito de la inclusión gitana;
2. Proporcionar apoyo analítico;
3. Impulsar la cooperación entre todas las partes interesadas en las cuestiones gitanas. Se debe resaltar que la Plataforma se considera un espacio dinámico.

Los participantes mostraron preocupación en cómo dar continuidad a este proceso para asegurar la sostenibilidad de las acciones propuestas ya que por el momento caen sobre las presidencias de turno del Consejo de la Unión Europea.

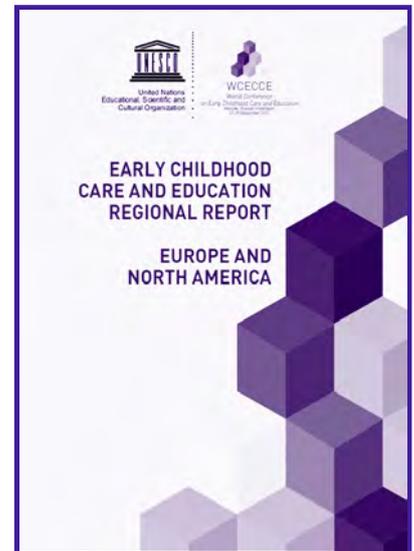
A esta reunión fueron invitadas la Fundación Secretariado Gitano, representada por su Director y la Secretaria Técnica de la Red EURoma, representada por la responsable del Dpto. de Internacional de la FSG. ●

La educación de los niños gitanos en la 1ª Conferencia Mundial sobre Atención y Educación de la Primera Infancia

“La educación es el mejor medio para prevenir la pobreza y la exclusión”. Con estas palabras la directora general de la UNESCO, Irina Bokova, inauguró el 27 de septiembre en Moscú la primera *Conferencia Mundial sobre Atención y Educación de la Primera Infancia*, en la que la situación educativa de las niñas y niños gitanos de Europa ha tenido un papel relevante.

El *Informe regional de atención y educación de la primera infancia en Europa y Norteamérica*, uno de los cinco estudios presentados y debatidos durante los dos días que duró la conferencia (a la que acudieron ministros de 65 países, expertos y profesionales de la educación primaria), alerta de que el 50% de los pequeños gitanos que viven en Europa no llegan a completar la enseñanza primaria.

Según el informe, “de todas las poblaciones europeas, los gitanos son los que tienen mayores riesgos de ser pobres y de permanecer al margen de la educación y del empleo”. El estudio cita encuestas de opinión realizadas a nivel europeo y nacional que muestran que muchos ciudadanos europeos tienen opiniones negativas sobre la que es la mayor minoría de Europa (con más de diez millones de personas) y que éstas reposan a menudo en estereotipos y prejuicios que datan de hace varios siglos. ●



Colombia reconoce los derechos de los gitanos y promoverá sus prácticas culturales

Mediante el decreto 2.957 del 6 de agosto de 2010, Colombia ha reconocido que los gitanos tienen una identidad propia y mantienen una conciencia étnica particular. Además, el ministerio de Cultura del país ha asegurado en un comunicado que pondrá en marcha los mecanismos necesarios para proteger y promover las prácticas tradicionales de la población gitana y ayudará a proteger su cultura. Además junto a los Ministerios del Interior y de Justicia se fomentarán las actividades para la conmemoración del 8 de abril como "Día internacional del gitano".

Dalila Gómez, líder de la comunidad gitana en Colombia, aseguró que con este decreto –que también reconoce que los gitanos “poseen

una forma de organización social específica y su propia lengua, y han definido históricamente sus propias instituciones políticas y sociales– se avanza en la formalización de una relación con el Estado que los gitanos buscaban desde hace más de diez años.” Además, permite defender la integridad étnica y cultural del pueblo gitano, implementando políticas públicas que estén acordes con la cosmovisión, lengua, educación, trabajo, salud y vivienda, derechos que no tenemos como ciudadanos colombianos”, subrayó. ●

