

# El papel de las fundaciones en el contexto europeo

En toda Europa crece el interés por las fundaciones, que desempeñan un papel cada vez más importante en los debates sobre el futuro económico, social, medioambiental, etc. de las sociedades europeas. Pese a ello, tanto la opinión pública como muchos de los responsables de las grandes decisiones tienen poca información sobre las particularidades y el papel que las fundaciones son capaces de desempeñar en la sociedad. Este artículo intenta explicar a grandes rasgos qué son las fundaciones, cómo actúan y de qué forma afectan y se relacionan con otros actores sociales, políticos y económicos, dentro del contexto europeo. Algunas de estas fundaciones también contribuyen con su aportación a la promoción social y cultural de los gitanos.

Las fundaciones representan una parte pequeña, aunque importante, del llamado sector no lucrativo o tercer sector. Extienden su actividad en los campos de la educación, la investigación, la cultura y los asuntos sociales, y dedican notables esfuerzos al desarrollo socioeconómico y al fomento de la democracia. Ahora, cuando los gobiernos empiezan a reconsiderar las dotaciones destinadas a nuevos programas sociales y su cooperación con el sector no lucrativo, parece oportuno examinar la forma en que algunas de estas responsabilidades públicas pueden ser orientadas hacia iniciativas puestas en marcha y financiadas con recursos y en el contexto de este sector.

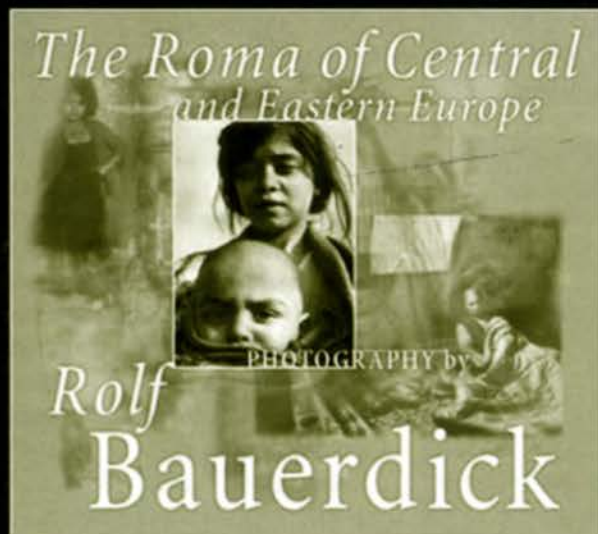
El papel y las actividades de las fundaciones encuentran su motivación en el bienestar público y en un impulso filantrópico cuyo objetivo es mejorar las condiciones y la calidad de vida de la sociedad en su conjunto y de grupos o individuos específicos particularmente desfavorecidos, a la vez que promueven iniciativas cívicas y la ciudadanía activa.

El panorama de fundaciones en Europa es muy rico y variado. Esto se debe en parte a la multiplicidad de culturas y entornos jurídicos existentes en sus diferentes países. Las aproximadamente 200.000 fundaciones europeas, aunque diversas, comparten unos rasgos esenciales que son comunes:

14

La Fundación Open Society de Budapest presenta en Internet una exposición de fotografías sobre los gitanos. Se trata de dos series de fotos: "Los gitanos de Europa central y oriental" realizada por Rolf Bauerdick y "Desafiando la segregación" de Jason Orton.

Go straight to the exhibition's Roma Links Page



About This Exhibition

Open Society Institute-Budapest • Roma Participation Program



Las fundaciones son entidades sin ánimo de lucro, independientes y libremente constituidas, con sus propias fuentes estables de financiación, basadas normalmente, aunque no exclusivamente, en una dotación patrimonial permanente y cuentan con sus propios órganos de gobierno. Las fundaciones ponen sus bienes, derechos y recursos al servicio de su trabajo y apoyan actividades orientadas al *beneficio público*. Alcanzan sus objetivos brindando su apoyo a distintas asociaciones, instituciones, individuos, etc., o bien mediante la gestión de sus propios programas.

Intervienen en una gran diversidad de campos que van desde la protección del medio ambiente a la promoción social de grupos desfavorecidos, o desde programas educativos o culturales al fomento de la democracia participativa. Se trata, por lo tanto, de interlocutores que intervienen activamente en el diálogo civil en toda Europa. Las fundaciones constituyen la expresión de la conciencia cívica y de la responsabilidad hacia la comunidad y representan un elemento indispensable de una sociedad civil activa. La *filantropía organizada* tiene como fin aumentar la eficacia de la participación ciudadana mediante el fortalecimiento de la sociedad civil.

### **La formación de un capital social: el medio para el desarrollo de la sociedad civil**

Se suele considerar a las fundaciones, con demasiada frecuencia, únicamente en su papel de intermediarios financieros o bancos de capital riesgo de la sociedad civil. Sin embargo, las fundaciones son, sobre todo, generadores de conocimientos y experiencia a la hora de crear un *valor añadido* para la sociedad en sus respectivos campos de actuación. Las fundaciones son capaces de convertir su acervo de experiencia en políticas de desarrollo a largo plazo. Su disponibilidad financiera, su independencia y la continuidad de sus actuaciones les dotan de los medios apropiados para actuar en este sentido. A menudo desempeñan un papel fundamental de liderazgo, atreviéndose a entrar en territorios contenciosos que estarían vedados a los gobiernos. En este contexto las fundaciones contribuyen a:

- Llevar a cabo cambios de gran envergadura, entre los que se incluyen la búsqueda de soluciones innovadoras y la promoción de programas académicos, sociales o científicos, así como las actuaciones basadas en las nuevas tecnologías
- Introducir nuevas variables en el diálogo social
- Aportar nuevos interlocutores al proceso de toma de decisiones y fomentar la implicación de la comunidad en los procesos de cambio. Esta tendencia se refuerza con el incremento de fundaciones establecidas para ayudar a las comunidades locales a solventar retos de índole social, económica y medioambiental.

Hoy en día las fundaciones se han convertido en una de las fuerzas motrices que propulsan el cambio social y en instituciones orientadas al beneficio de la sociedad en general.

La independencia y flexibilidad que caracterizan a las fundaciones les permite enfocar su trabajo para ayudar a abordar los problemas desde su raíz, en vez de limitarse a reaccionar ante sus consecuencias, amortiguando su impacto y los efectos negativos.

El grueso de sus actividades se orienta a abordar directamente las causas de los problemas, anticipándose a los acontecimientos, a través de nuevos enfoques y metodología, buscando experiencias positivas y buenas prácticas o a través de la investigación, por lo tanto, actuando como catalizadores de la innovación.

Por otra parte, la mayor implicación de las fundaciones en la arena de la política pública conlleva también una mayor responsabilidad. Por eso cada vez más se trabajan los aspectos de la transparencia, la integridad, la responsabilidad, la buena gestión y el uso óptimo de recursos, así como la evaluación de su trabajo, aspectos todos ellos que aportan credibilidad a la labor de las fundaciones.

“

**Hoy en día las fundaciones se han convertido en una de las fuerzas motrices que propulsan el cambio social y en instituciones orientadas al beneficio de la sociedad en general**

”

### **Crear vínculos sociales**

En sus respectivos ámbitos de actuación, las fundaciones han desarrollado importantes iniciativas y forjado *partenariados* con organizaciones no gubernamentales, empresas privadas y autoridades públicas, actuando tanto a nivel local como nacional y europeo. Pero contribuyen también al establecimiento de *partenariados* entre sectores, fomentando la colaboración entre los distintos interlocutores sociales, entre los que se incluyen las agencias multinacionales, los gobiernos centrales, las autoridades locales y los sectores público y privado, con el fin de trabajar conjuntamente en el diseño de respuestas efectivas ante los retos sociales, económicos, medioambientales, educativos o científicos, a los que se enfrentan los ciudadanos europeos. Gracias, por una parte, a su independencia y, por otra, a su flexibilidad, las fundaciones pueden actuar como catalizadores, poniendo sus recursos, su experiencia y *know how* a disposición de todos para afrontar estas necesidades. Los *partenariados* forman la base del trabajo de muchas fundaciones, incluso aquéllas que actúan únicamente en un entorno local.

El *partenariado* con las fundaciones puede representar una opción atractiva por cuatro razones:

- Las fundaciones aportan una "dimensión humana" a las acciones públicas. Es decir, centran sus actividades en la sociedad civil, en el respeto por las minorías, la libertad de los medios de comunicación, la tolerancia y el pluralismo, llegando a sectores de la sociedad donde no alcanzan los gobiernos.
- Las fundaciones pueden trabajar desde la perspectiva del largo plazo, a diferencia de los gobiernos y el sector privado o empre-



sarial, condicionados por necesidades a corto plazo. Esto permite a las fundaciones *experimentar y asumir riesgos*. Gracias a ello, están en situación de proporcionar un capital riesgo social flexible para la ciudadanía, mediante el apoyo y la colaboración con organizaciones sin ánimo de lucro y el desarrollo de modelos útiles, diseñados para una intervención en la arena pública a largo plazo.

■ Las fundaciones pueden entrar en *partenariados* para la financiación conjunta, poniendo en sinergia sus recursos con los de otras instituciones o entidades.

■ Las fundaciones pueden complementar las actividades de las autoridades públicas y del sector privado y aportar recursos en terrenos vedados a estos últimos por motivo de restricciones legales o de otra índole.

### Fomentar la cooperación europea

Durante la última década, la comunidad de fundaciones ha sido testigo del notable cambio sufrido en Europa. Con su apoyo al desarrollo de las democracias emergentes en Europa central y oriental, las fundaciones desempeñan un papel cada vez más transnacional, apoyando y organizando programas de cooperación a nivel europeo. A la vez que potencian las distintas culturas, tradiciones y estructuras, las fundaciones perciben la importancia de aunar esfuerzos y reconocen el valor añadido del *partenariado* y de compartir conocimientos y recursos, así como de promover la solidaridad e integración en toda Europa.

En 1989 un grupo de siete fundaciones europeas líderes establecieron el *European Foundation Centre (EFC)*, Centro Europeo de Fundaciones, para poner en común su trabajo y colaborar a nivel europeo y en otras regiones del mundo. Tiene su sede en Bruselas y sirve como plataforma para el intercambio de experiencias y el desarrollo de proyectos conjuntos, a la vez que es un importante centro de recursos e información sobre el trabajo de fundaciones en Europa.

En 1996 se estableció la *Association for Innovative Cooperation in Europe (AICE)*, que comprende diez fundaciones europeas, con el mismo objetivo de cooperar a nivel europeo, buscando objetivos comunes y uniendo esfuerzos con otras entidades e instituciones con similares intereses que, en este caso, se centran fundamentalmente en el área social y política.

### La aportación de las Fundaciones europeas a la promoción social y cultural de los gitanos

En el amplio abanico de acciones que desarrollan las fundaciones europeas, generalmente, el tema de los gitanos se toca únicamente de forma tangencial, es decir, actuaciones encuadradas en proyectos de mayor alcance y en el que se incluye a la población gitana como un grupo más de los destinatarios de las acciones. Así ocurre, por ejemplo, en proyectos destinados a apoyar a las minorías o a grupos desfavorecidos o en proyectos relacionados con los derechos humanos y la lucha contra el racismo.

La mayor parte de estos proyectos dirigidos a la comunidad gitana se sitúan geográficamente en Europa del Este, por concentrarse

allí el mayor número de gitanos y con mayores necesidades. Por el desconocimiento que existe sobre la comunidad gitana en su conjunto, pero también por las especiales características de la población gitana en el Este, las acciones que se desarrollan van más en la línea de la participación de los gitanos, la promoción de su identidad cultural y de su lengua, que en los aspectos más sociales (educación, salud, empleo, vivienda, etc.).

Sin duda, la fundación más activa en este ámbito es la **Fundación Soros**, creada por el magnate de origen húngaro George Soros para promover el desarrollo de *sociedades abiertas (Open Societies)*, que así se llaman estas fundaciones). En realidad se trata de una red de fundaciones, pues cuenta con 28 sedes nacionales, distribuidas en su mayor parte por los antiguos países comunistas de Europa central y oriental. El Instituto *Open Society* en Budapest es el que coordina las acciones en esta área geográfica y, aunque sus prioridades y actividades son muy diversas, tiene varios programas dirigidos específicamente a la comunidad gitana. Sirvan como ejemplos los siguientes:

El **Programa de Participación Gitana** busca apoyar a los gitanos en su integración en las sociedades en las que viven. Su objetivo fundamental es reforzarles para participar en el proceso democrático en igualdad de condiciones. Este proyecto apoya a activistas gitanos a nivel local y ofrece una variedad de programas para ayudarles a establecer y administrar sus propios proyectos e instituciones. Proporciona formación especial en derechos civiles y desarrollo comunitario, así como en ámbitos profesionales tales como la educación o los medios de comunicación. El programa no sólo ofrece formación, sino que también financia ONG gitanas interesadas en la defensa de políticas públicas, especialmente contribuyendo en los gastos de carácter institucional.

También a través de su **programa de formación interna**, envía a jóvenes gitanos al extranjero para trabajar o estudiar con ONG durante períodos de 1 a 3 meses.

El **Programa de formación en administración pública** para gitanos es un programa de formación de líderes gitanos, pensado para capacitarles para participar más efectivamente en las administraciones locales, especialmente en el ámbito de la gestión.

La **Iniciativa Cultural Gitana** promueve proyectos de carácter cultural basados sobre todo en estudios e investigaciones sobre la cultura gitana en los países de Europa central y oriental: historia, arte, lengua, literatura, etc. En otros casos, este instituto financia la traducción de libros sobre historia y cultura gitana en Europa central y oriental. Existen en la actualidad más de 22 libros sobre esta materia traducidos en la mayoría de los casos al inglés.

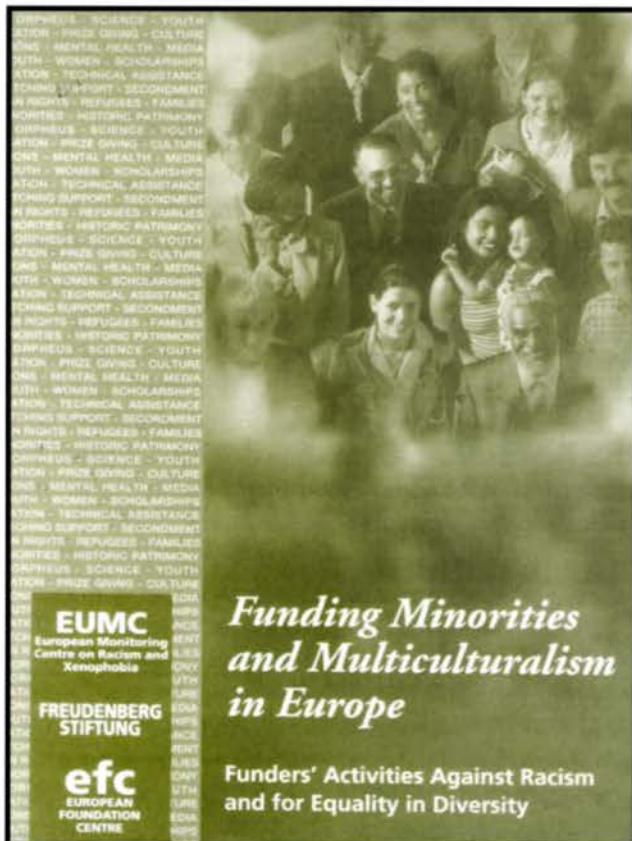
Tanto en Hungría como en el resto de países de Europa del Este financia también otro tipo de actividades: becas para estudiantes gitanos en educación superior; programas de integración de la cultura gitana en la formación del profesorado; un Centro de Información Gitano en Rumania (una importante fuente de recursos para los miembros de la comunidad); el programa "Salud para todos" en Eslovaquia; o el programa de apoyo a la cobertura de temas gitanos por los medios de comunicación en Bulgaria.



Pero la Fundación Soros también participa en *partenariado* con otras fundaciones para apoyar diversos proyectos. El **Programa para la mejora de las relaciones étnicas en el Sureste Europeo** es un amplio programa de capacitación, formación y becas que financian conjuntamente la Fundación Rey Balduino de Bélgica, la Fundación Soros y la Fundación Charles Stewart Mott. Es un programa a tres años (abril 2001-marzo 2004) que se desarrolla en 7 países del sureste europeo donde existe una gran diversidad de etnias, incluyendo un gran número de gitanos (Albania, Bulgaria, Croacia, Macedonia, Rumania, Bosnia-Herzegovina y Serbia). En este caso, mejorar las relaciones interétnicas es una inversión prioritaria a largo plazo para asegurar la sostenibilidad de la democracia y la paz en la región. El método que se utiliza es reunir a los grupos mayoritarios y a las minorías en torno a cuestiones de preocupación local común. Mediante la concesión de becas, la financiación de proyectos comunitarios, seminarios de intercambio de experiencias o programas de capacitación y formación, este programa busca establecer relaciones constructivas y el diálogo entre comunidades.

El **Etnobarómetro** es un programa que financian también en *partenariado*, entre otros, la Fundación Charles Stewart Mott, Rey Balduino y la *European Cultural Foundation* (Fundación Cultural Europea). Se trata de una red de investigadores sociales que proporcionan informes independientes y basados en estudios sobre

*La EFC (Centro Europeo de Fundaciones) ha publicado recientemente este libro: Funding Minorities and Multiculturalism, una guía muy útil sobre las fundaciones europeas que financian o gestionan directamente proyectos relacionados con las minorías y la multiculturalidad.*



temas de racismo, xenofobia y conflictos étnicos en algunos países de Europa. Hacen un seguimiento de las relaciones interétnicas, informando anualmente del estado de las relaciones entre minorías, llevan a cabo estudios, difunden información sobre investigaciones y programas de formación, colaboran con autoridades locales, regionales y nacionales para actividades de formación e información.

Las fundaciones mencionadas anteriormente tienen un papel importante en el contexto europeo. La **Fundación Rey Balduino** (Bélgica) se estableció en 1976 con motivo del 25 aniversario de la coronación del Rey Balduino y sus objetivos son fundamentalmente sociales: trabaja en temas de pobreza y exclusión social, desarrollo socioeconómico y dinamización de la sociedad civil.

La **Fundación Charles Stewart Mott** es una importante entidad privada creada en 1926 en EEUU por Charles Stewart Mott, promotor de *General Motors*. Especialmente durante las dos últimas décadas ha extendido sus proyectos de carácter filantrópico fuera de EEUU y muy especialmente en Europa del Este. Tiene su sede central en Praga y no financia proyectos concretos sino directamente a determinadas instituciones u ONG que promuevan el desarrollo de la sociedad civil y actividades multiculturales.

La *European Cultural Foundation* (ECF), **Fundación Cultural Europea**, se creó en 1954 y tiene su sede en Amsterdam. Su objetivo es fomentar la dimensión humana y cultural en el contexto de una Europa fundamentalmente económica y política. Gestiona sus propios proyectos culturales, pero también financia a otras entidades que trabajen en la línea de promover el vínculo de la actividad cultural en el desarrollo de sociedades plurales y multiculturales.

El **Centro Europeo de Fundaciones** (*European Foundation Centre*, con sede en Bruselas) promueve el **Grupo de trabajo para minorías y multiculturalismo**. Su objetivo es trabajar para mejorar la calidad de vida de las minorías y reducir la discriminación basada en motivos étnicos. A través de la organización de seminarios, conferencias y talleres de trabajo persigue aumentar la sensibilización pública e informar a los responsables políticos sobre la situación de comunidades específicas como la gitana.

La **Fundación European Roma Rights Center** (ERRC, con sede en Budapest, Hungría) centra su actividad en la lucha contra el racismo y la discriminación hacia la población gitana, haciendo un seguimiento de la situación de los gitanos y proporcionando apoyo legal a las víctimas de violaciones de los derechos humanos. Realiza investigaciones, publica estudios y financia un programa de formación para jóvenes gitanos.

La **Fundación Autonomía** (Budapest), lleva a cabo también numerosos proyectos con la población gitana basados en la formación y la participación de los gitanos; pero gestiona también un proyecto muy interesante y que ha dado buenos resultados: programa de generación de recursos y creación de empleo con población gitana, que consiste en la concesión de microcréditos a familias gitanas para emprender actividades económicas que permitan su subsistencia. Las actividades que realiza la fundación están en parte financiadas por el Banco Mundial y varias fundaciones norteamericanas.

■ Carolina Fernández