

José Manuel Fresno.

Director de la Fundación Luis Vives

Como anunciábamos en el número anterior, el pasado mes de abril se produjo un cambio en la dirección de la Fundación Secretariado Gitano. Quien fue su Director desde sus inicios y durante más de 20 años, José Manuel Fresno, se incorporó a un nuevo puesto, también en el Tercer Sector, como Director de la Fundación Luis Vives.

En este número de *Gitanos* en el que varios contenidos se centran en las perspectivas del nuevo periodo financiero de la Unión Europea (2007-2013) y sus implicaciones en el Programa Operativo *Lucha contra la Discriminación* (del que la FSG gestiona una de sus líneas de acción, entre otras ONG), pensamos que nuestro anterior Director era la persona más indicada para comentar en la revista cómo se perfila el nuevo panorama.

□ A mediados de junio tuvo lugar en Bruselas la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Europea, en la que los dos temas principales, las perspectivas financieras para 2007-2013 y el proceso de ratificación de la Constitución Europea tienen una significativa importancia para el Tercer Sector. ¿Qué opinión te merecen los resultados de esta Cumbre y cuál será ahora el calendario probable?

Lo que ha ocurrido en la Cumbre es una mala noticia, porque supone un parón al proceso de ratificación de la Constitución Europea, que significaba un avance importante, y un parón también a que la nueva agenda de los Fondos Estructurales siga su curso. De todas maneras, la historia de la Unión Europea viene siendo como el andar de los cangrejos, que dan dos pasos adelante y uno para atrás y, probablemente, lo que estamos haciendo ahora es dar un paso para atrás; pero hay que tener expectativas de que el proceso de la Unión política seguirá adelante.

Hay problemas que tienen que ver con el contexto económico negativo, en el cual los países más grandes sufren un estancamiento, con tasas de crecimiento muy pequeñas, incrementando sus tasas de desempleo y, además, están perdiendo niveles de protección social. Y en este contexto económico estos países no están dispuestos a aportar más dinero para más solidaridad con los países que tienen una renta per cápita más baja. Y, por otra parte, también hay un problema de contexto que tiene que ver con la ampliación, es decir, que Europa se ha gestionado malamente cuando había 12 países, peor cuando eran 15 y, en este momento, con 25, resulta un poco ingobernable.

El aspecto de coyuntura es que la Presidencia británica lo que pone en cuestión es determinada manera de concebir el modelo social europeo y eso tiene una ventaja y un inconveniente. La ventaja es que probablemente durante la Presidencia británica se va a discutir en mayor profundidad lo que significa el modelo social europeo (res-



- Las entidades gitanas tienen que hacer un esfuerzo por cualificarse, por formarse, por mejorar la gestión cotidiana, por prestar servicios de calidad...

pecto al que nunca ha habido consenso en Europa, porque hay visiones muy distintas entre la visión más continental y la visión más anglosajona) y, por otra parte, tiene el aspecto negativo de que la visión británica de la Unión Europea está más orientada a los 'espacios de mercado' que a una verdadera unión política.

Simultáneamente están apareciendo cuestiones de interés, como el encargo que realizó la Presidencia luxemburguesa a varias universidades de distintos países, en el que se demuestra que la reducción de la pobreza está estrechamente vinculada con los niveles de protección social y no con los niveles de empleo. Y esto creo que pone en cuestión muchas de las decisiones de la Cumbre de Lisboa (2000), que es la Cumbre que va a seguir dirigiendo las orientaciones para los próximos años.

Probablemente la agenda de los Fondos Estructurales se retrasará y no se aprobará hasta inicios de 2006, en la siguiente Presidencia después de la británica, lo cual supondrá un retraso para la implementación y para el inicio y puesta en marcha, ya que una vez que se aprueba la agenda, los Estados miembros tienen que presentar sus planes marco de acción, luego sus programas operativos y todo eso es un proceso que lleva más de un año, con lo cual, los Fondos no estarían operativos a inicios de 2007 como sería de desear.

España, en la nueva etapa de los Fondos Estructurales, probablemente perderá en el conjunto del periodo el 50% de los Fondos y la cuestión es hasta qué punto, en las medidas que se tomen próximamente, se va a amortiguar esa decisión.

¿En qué medida este parón beneficia o perjudica a los gitanos europeos?

Por una parte, la agenda europea o los reglamentos de los Fondos vienen siendo cada vez más sensibles a las problemáticas sociales y, por lo tanto, es previsible que tengan mayor impacto en las problemáticas de los gitanos en centroeuropa, es decir, que es previsible que los gitanos en el centro de Europa se beneficien de los próximos Fondos Estructurales. Pero eso es una decisión que en buena parte recae en los Estados miembros, puesto que la Comisión y el Consejo regulan y dan las orientaciones y las directrices, pero quien decide cómo se implementan los Fondos son los Estados miembros. Entonces, depende de cada uno de los Estados en qué medida hay una *contability* y esos Fondos tienen impacto real en los gitanos.

Es también importante resaltar que en el borrador de los reglamentos, en uno de los artículos del Fondo Social Europeo, se hace referencia explícita a las minorías, aunque no se hace referencia directa a los gitanos que constituyen la auténtica minoría excluida en la Unión Europea.

¿Esta referencia todavía se puede incorporar?

Sí, es posible cambiarlo puesto que el borrador de reglamento tiene que pasar otra lectura por la Comisión, por el Consejo y por el Parlamento y, por lo tanto –y creo que esto es una decisión que en el Parlamento podría adoptarse–, sería posible cambiarlo. El problema es que la UE no querrá hacer referencia a ninguna minoría explícita, porque si lo deja como hasta ahora, haciendo referencia a las minorías en general, cabe cualquier enfoque. Y si se hace referencia a una minoría explícita, como es la minoría gitana –algo que es legítimo por el número de gitanos y por situación de exclusión–

esto provocaría que otros grupos y otras minorías, bastante más organizados, presionaran y quisieran que se hiciera referencia a sus propios grupos.

¿Y en cuanto al proceso de ratificación de la Constitución Europea?

Creo que se van a redefinir las posiciones y que la ratificación de la Constitución se va a dilatar porque no es momento. No es momento porque el problema está en que los grandes líderes de los mayores países europeos atraviesan una situación de fragilidad y, por lo tanto, no están en condiciones de liderar iniciativas europeas. Tiene que producirse ahí un recambio de una serie de gobernantes (caso de Francia, de Italia, de Alemania...) para que haya un momento más propicio y con una sensibilización ciudadana mayor, al objeto de que pueda haber un mayor respaldo popular a la Constitución Europea.

Esto significará también que Europa, cada vez más, irá a múltiples velocidades. Ya lo va con distintos aspectos como el tema de Shengen, la Europol, con la moneda única... y probablemente en un escenario europeo tan heterogéneo como tener países como Luxemburgo, donde la renta per capita es el 225% de la media comunitaria, y Rumania, donde es el 31%, pues es necesario que se vaya a distintas velocidades, porque la realidad así lo va a imponer. La cuestión es hasta qué punto se va a avanzar en la cohesión.

Ahora, desde una nueva perspectiva, aunque vas a continuar trabajando con nosotros como Asesor ¿cómo ves a la Fundación Secretariado Gitano?

La Fundación ha tenido un gran desarrollo, especialmente en los últimos 5 o 6 años, y se ha convertido en una entidad de relevancia no sólo en España sino también en una entidad de auténtica relevancia internacional en los asuntos gitanos.

Ese cambio ha pasado por transformar su naturaleza jurídica y haberse convertido en una Fundación que integra en su Patronato a personas procedentes de distintos campos, tanto del mundo gitano, de las administraciones públicas, de la cultura, la universidad, la iglesia, los medios de comunicación... Ese cambio se ha dado también porque hay una auténtica implantación de la Fundación en todo el Estado, porque hay equipos consolidados, cualificados, con una fuerte cultura organizativa, y porque la Fundación combina dos líneas importantes, que son, por una parte, dar respuestas a los problemas de los gitanos, con actuaciones muy concretas sobre la base y, por otra, trabajar en la acción institucional, la acción política, la influencia en la agenda, etc., y con un espíritu de actuación cada vez más global.

Por lo tanto, la FSG está en un buen momento para asumir nuevos retos en nuevos campos de trabajo y en nuevas problemáticas que puedan surgir. Ha sido una entidad que siempre ha tenido una proyección abierta y que ha buscado la mejora continua, enriquecerse con las ideas y planteamientos de otras entidades... pero no debe olvidarse de que opera en un ámbito muy sectorial que son sobre todo las problemáticas de la comunidad gitana.

A su vez, el Tercer Sector en su conjunto tiene unos retos muy importantes de cohesión, de colaboración conjunta, de dejar las guerras internas y de estructurarse mejor, y eso pasa por una cooperación transversal con otras entidades que operan en otros cam-

pos y por una cooperación tanto en el ámbito territorial como en el plano de esas distintas problemáticas. Esto es un proceso complejo puesto que al final se trata de encontrar un equilibrio entre tener enfoques particulares –target – orientados a las necesidades y especificidades de los gitanos y entender que muchas de las problemáticas y circunstancias que tienen los gitanos son comunes a otros colectivos y otras problemáticas sociales y, por lo tanto, trabajando de modo conjunto se van a conseguir mayores impactos.

□ **Este número 30 de *Gitanos* está dedicado en buena parte al tema ‘comunidad gitana y empleo’. ¿Qué avances y retos destacarías en este ámbito?**

En el empleo, si algo se ha conseguido en estos últimos años, no sólo por la acción de la Fundación –pero también– es que se ha cambiado en buena medida la mentalidad de los gitanos y gitanas hacia el empleo. Es decir, que la visión histórica de que los gitanos tenían sus propios empleos, de que no estaban predispuestos a incorporarse al mercado de trabajo, de que los trabajos normalizados eran "trabajos de payos", etc., es una visión que ha pasado a la historia. Se ha producido ahí un cambio generacional, han cambiado las circunstancias y la Fundación ha contribuido en buena medida a acompañar en ese proceso.

A partir de ahora lo que quedan son retos que pasan por extender esos cambios al conjunto de la población gitana, porque todavía hay muchos gitanos y gitanas que están fuera de los circuitos del empleo normalizado; pero pasa también por abrir nuevas alternativas, y esas nuevas alternativas tienen que ver con la estabilidad y la calidad en el empleo. Y ahí hay un problema muy importante que es el de la cualificación de las personas gitanas, su formación profesional y su continuidad en la enseñanza reglada. Y pasa también por potenciar la dimensión empresarial y la iniciativa de las propias comunidades gitanas.

□ **En el Dossier de este número publicamos el Manifiesto a favor de un Programa plurirregional de Lucha contra la discriminación y la exclusión 2007–2013, suscrito por las ONG gestoras del actual Programa Operativo, entre ellas la Fundación Luis Vives y la Fundación Secretariado Gitano. ¿Qué les dirías a los reponsables públicos para que lo tengan en cuenta?**

El Programa Operativo Plurirregional Lucha contra la discriminación (2000-2006) ha demostrado ser un programa de interés y que en términos generales ha funcionado bien. Ahí están las evaluaciones, ahí están los niveles de ejecución y ahí están los resultados. Y, sobre todo, ha tenido algo que es muy importante: por primera vez se ha permitido que un grupo de entidades no gubernamentales sean gestoras de ese Programa. Además, contribuye a generar una sinergia entre distintos territorios, entre distintas administraciones, una cooperación entre distintos niveles administrativos, algo de lo que tan faltos estamos en esta España actual en la que parece que la panacea de la solución de los problemas es la territorialización, sin tener en cuenta que existen muchas problemáticas que son comunes en el conjunto del Estado, y que ahí hay un papel equilibrador y de impulso que se puede hacer desde una perspectiva pluriterritorial.

Por lo tanto, hay que abogar para que un enfoque pluriterritorial siga manteniéndose en la futura ronda de los Fondos Estructurales y para que haya la posibilidad de que más entidades sociales, ONG y colectivos se conviertan en actores verdaderos de la gestión de estos Fondos.



Fondos que, por otra parte, han demostrado que tienen alta eficacia, puesto que hemos pasado de unas tasas de desempleo muy altas en los años 90 (del 22%), al 15 y pico por ciento cuando empezamos el Programa y, cuando empiece el nuevo Programa o la gestión de los nuevos Fondos tendremos probablemente unas tasas de desempleo de un dígito. En ese momento el problema estará en que la mayoría de las personas desempleadas serán personas que tienen múltiples desventajas, que tienen múltiples problemas de exclusión y que estarán estrechamente ligados con colectivos y problemáticas especiales para las cuales las ONG están especialmente adaptadas y capacitadas para dar respuesta y que son personas que tienen más problemas para incorporarse y acceder a servicios masivos, estándar, normalizados... si no hay un tratamiento muy adaptado.

□ **La Fundación Luis Vives se dedica principalmente al apoyo, asesoramiento y asistencia a las ONG que trabajan en el ámbito de la acción social. ¿En qué medida las asociaciones gitanas acuden a ella?**

Hasta ahora las entidades gitanas se han beneficiado poco de los servicios que presta la Fundación Luis Vives. Cuando he ido mirando qué entidades son beneficiarias, he visto que hay muy pocas entidades gitanas.

La Fundación Luis Vives (FLV) está para fortalecer, capacitar, cualificar a las entidades del Tercer Sector social y si alguien tiene necesidades de fortalecerse, capacitarse y cualificarse son las asociaciones gitanas. En ese sentido, hay muchos servicios de formación: de profesionales, de líderes... formación temática sobre

– Hay que abogar para que un enfoque pluriterritorial siga manteniéndose en la futura ronda de los Fondos Estructurales y para que haya la posibilidad de que más entidades sociales, ONG y colectivos se conviertan en actores verdaderos de la gestión de estos Fondos.

distintos problemas: jurídicos, fiscales, organizativos, de funcionamiento... que hace la FLV y que es una oferta abierta, muy grande, con distintas modalidades de cursos que van desde los master que se hacen con la UNED hasta los títulos de Especialista y de Experto, hasta cursos más cortos de 30 o 40 horas. Pero hay que hacer un esfuerzo para que también profesionales, promotores y personas del mundo gitano se beneficien de esta formación que es tan importante.

Asimismo con las medidas de asesoramiento técnico, esta Fundación hace un trabajo muy importante de asesoramiento y de acompañamiento a entidades que tienen especiales dificultades. Este asesoramiento se hace por dos vías: por la vía del portal de Internet soluciones-ong que es un portal de autoayuda en el cual hay más de 800 consultas sobre todo tipo de dificultades que tienen las ONG en su gestión cotidiana (y al cual las entidades gitanas acceden muy poco). Y otro servicio de asesoramiento, que es más directo, con aquellas entidades que tienen especiales problemas y que se les ayuda de alguna manera a reestablecerse y a mejorar su funcionamiento cotidiano.

La FLV también gestiona la subvención global del Fondo Social Europeo del Programa Operativo Plurirregional de Lucha contra la Discriminación. Y en esta subvención global, que precisamente se orienta al fomento y fortalecimiento de las ONG sociales y al fomento de la incorporación de la calidad en estas ONG, desafortunadamente ha habido poquísimos proyectos –se cuentan con los dedos de una mano y sobran varios dedos– que se han beneficiado de esta convocatoria. Y ésta es una vía en la cual se podría hacer también

más por la comunidad gitana y por las ONG que trabajan en el ámbito gitano, pero para eso hace falta también un esfuerzo de las propias entidades gitanas para tomar la iniciativa y entender que hay que hacer un esfuerzo por cualificarse, por formarse, por mejorar la gestión cotidiana, por prestar servicios de calidad... y la Fundación Luis Vives está para establecer alianzas y apoyos en ese sentido.

□ **¿Cómo ves la ‘cuestión gitana’, tanto en su dimensión europea como en España?**

La cuestión gitana es tremendamente heterogénea hoy en Europa. Las situaciones son muy plurales y muy diversas en cada uno de los países. Pienso que hay que aprovechar la coyuntura actual, que es de mayor sensibilidad de los organismos internacionales y de las instituciones europeas hacia los asuntos gitanos para que realmente se dé un impulso al tema gitano.

En España los gitanos han cambiado radicalmente: en su forma de vida, en sus condiciones, en su nivel de organización, en su estabilidad, etc. Este cambio es muy importante y lo que hace falta es que se siga impulsando en la misma medida en el futuro. Pero a la vez tiene que producirse un cambio en otras dos direcciones.

Un cambio cualitativo, por una parte, con una participación más activa de los gitanos en la sociedad; no solamente ser ciudadanos, sino participar activamente en todos los niveles y en todas las instituciones. Y, por otra parte, tiene que darse un cambio también hacia el reconocimiento, es decir, que estamos en una sociedad multicultural, con un 10% de personas de distintas culturas en España, y la comunidad gitana tiene que encontrar ahí su papel y su valor añadido en una España que es plural y que es cada vez más intercultural. Y esto pasa por conseguir realmente un mayor apoyo y respaldo a todos aquellos elementos culturales que puedan aportar algo hoy a la sociedad española, y también por modernizar y reinventar la cultura en muchos aspectos a partir de los temas más originarios de la comunidad gitana.

En el conjunto de Europa la situación es diferente porque hay más extremos en la comunidad gitana; hay unas elites más promovidas y luego una mayoría más discriminada, y en muchos casos las condiciones sociales de los gitanos están empeorando o no se ve que mejoren porque probablemente no están mejorando tampoco mucho esos países; y ahí donde están mejorando los países, se está produciendo una dualización social tremenda, de tal manera que a la mayoría de los gitanos no les tocan esas mejoras.

Creo que hay una obligación moral de las instituciones europeas (también de los organismos internacionales, pero especialmente de las instituciones europeas, en concreto del Consejo de Europa y de la Unión Europea, ya que es aquí donde se concentran más gitanos) para de una vez por todas entender que éste es un problema muy específico, que es una situación muy específica, que no se puede seguir así, que hay que invertir todos los recursos y apoyos que sean necesarios para que realmente los gitanos en el conjunto de los países europeos tengan, primero, garantizados sus derechos humanos; segundo, garantizados sus derechos fundamentales como ciudadanos; y tercero, unos estándares de vida equiparables al resto de los ciudadanos en los cuales se garantice una igualdad de trato y realmente se reconozca, se apoye y se fomente la identidad cultural de la comunidad gitana. ■ **B.C.**